



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

**ПРОКУРАТУРА
Отраденского района**

352290, ст. Отрадная
ул. Красная, 63
тел. (факс) 3 – 37 – 36

от 30.11.2022 № 7-01/1847-22

Заведующей МБДОУ №36

Олейниковой С.А.

п. Урупский, ул. Центральная, 10

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства
о гражданской обороне

Прокуратурой района проведена проверка состояния защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗС ГО), расположенных на поднадзорной территории, в ходе которой выявлены нарушения требований законов при их содержании.

В соответствии со ст.ст. 1, 2, 6 от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Закон № 28-ФЗ) гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Одной из основных задач области гражданской обороны является предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты. Правительство Российской Федерации, в том числе определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона № 28-ФЗ организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

Согласно п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309, организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 28-ФЗ правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Так, приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583, от 14.11.2008 № 687 утверждены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия, в том числе, по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническому обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций (п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утв. приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687).

В соответствии с п. 3.2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утв. приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени.

В соответствии с п. 1.2 вышеуказанных Правил требования Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ, ПРУ и укрытий, которые являются объектами гражданской обороны.

Проверкой установлено, что в соответствии с реестром защитных сооружений гражданской обороны МЧС России на территории муниципального образования Отрадненский район находятся ЗС ГО, используемые как ПРУ (противорадиационные укрытия), в том числе № 1499 (п. Урупский, ул. Центральная, 10), площадью 41,89 кв. м, находящееся на балансе МБДОУ № 36, и являющееся муниципальной собственностью.

Согласно ч. 1 ст. 296 ГК РФ, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В ходе проверки, проведенной в октябре текущего года, с привлечением специалистов ОНД и ПР Отрадненского района УНД и ПР Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю выявлены следующие нарушения п. 1.3, 1.7, 1.8, 3.6, 3.3.3, 3.5.1-3.5.5 приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583, приказа МЧС России № 575 от 21.07.2005 года «Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время»:

- отсутствует распорядительный документ руководителя о назначении ответственного должностного лица для организация правильного учета,

содержания помещений, обеспечения сохранности защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;

- защитное сооружение гражданской обороны, находящееся в ведении организации, не поддерживается в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению (к приему укрываемых) и не проводится его техническое обслуживание, капитальный ремонт;
- отсутствует журнал учета защитных сооружений ГО;
- отсутствует паспорт защитных сооружений гражданской обороны с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений, основные технические характеристики защитного сооружения, перечень оборудования систем жизнеобеспечения;
- отсутствует журнал проверки состояния защитного сооружения;
- отсутствуют сигналы оповещения гражданской обороны;
- отсутствует план перевода ЗС ГО на режим (ПРУ);
- отсутствует акт проверки содержания и использования защитного сооружения ГО;
- отсутствует план ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации;
- отсутствуют планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств;
- отсутствует эксплуатационная схема систем вентиляции защитного сооружения ГО;
- отсутствует эксплуатационная схема водоснабжения и канализации защитного сооружения ГО;
- отсутствует эксплуатационная схема электроснабжения защитного сооружения ГО;
- не соблюдаются противопожарные требования при эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны (отсутствуют первичные средства пожаротушения огнетушители, знаки пожарной безопасности);
- отсутствует вентиляция с механическим побуждением в противорадиационном укрытии.

Для обслуживания ЗС ГО не созданы запасы (резервы) лекарственных препаратов и медицинских изделий, которые включают в себя лекарственные, антисептические и перевязочные средства, а также наборы противоожоговые и другие медицинские изделия для оказания первой помощи, на расчетное количество укрываемых, а также комплекты врача или фельдшера при их наличии в звене (группе) по обслуживанию ЗС ГО согласно примерным нормам создания комплектов медицинских изделий для ЗС ГО, врача и фельдшера, приведенным в приложении № 3 к п. 1.6 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Отсутствуют в защитных сооружениях гражданской обороны:

- список личного состава группы (звена) по обслуживанию защитного сооружения гражданской обороны;
- инструкции по использованию средств индивидуальной защиты;

- инструкции по эксплуатации фильтро-вентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами (за исключением укрытий);
- инструкция по обслуживанию дизельных электростанций (за исключением укрытий);
- инструкция о мерах пожарной безопасности;
- правила поведения укрываемых в защитном сооружении гражданской обороны;
- журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (противорадиационном укрытии) (при наличии данных систем в проектной документации);
- журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью;
- журнал учета работы дизельных электростанций (за исключением укрытий);
- журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования (за исключением укрытий);
- схема эвакуации укрываемых из очага поражения (за исключением укрытий);
- список телефонов (п 3.6 Приказа МЧС России от 15.12.2002 года № 583).

При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности не выполняются требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. При этом не обеспечена сохранность:

- защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов;
- герметизации и гидроизоляции всего сооружения;
- инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации (п. 3.2.1 Приказа МЧС России от 15.12.2002 № 583).

Учитывая тот факт, что Краснодарский край является приграничной территорией с Украиной, на которой в настоящее время Российской Федерацией проводится специальная военная операция по демилитаризации и денацификации Украины, наличие защитных сооружений является наиболее актуальным вопросом.

Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №756» на территории Краснодарского края введен средний уровень реагирования.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане Российской Федерации имеют право, в том числе на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС.

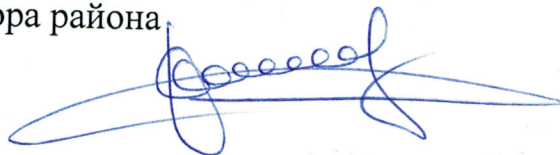
Несоблюдение требований законодательства при эксплуатации защитного сооружения гражданской обороны и его нецелевое использование свидетельствует о неэффективности и нерациональном его использовании, создает угрозу подрыва единой государственной политики страны в области обороны, что ставит под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры района, предварительно сообщив о дне, времени и месте рассмотрения.
2. Безотлагательно принять меры организационного и правового характера к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущению подобного впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района,
советник юстиции



Д.Б. Кандрашкин